

MEMORANDUM

De la: Domnul ALEXANDRU FLORIN ROGOBETE, ministrul sănătății

Avizat: Domnul Alexandru NAZARE, ministrul finanțelor
Domnul Dragoș PÎSLARU, ministrul investițiilor și proiectelor europene

Tema: Autorizarea continuării contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare/contractelor de achiziție/procedurilor de achiziție care intră sub incidența prevederilor O.U.G nr.41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale, aflate în responsabilitatea Ministerului Sănătății din cadrul Componentei 12 - Sănătate și Componentei 7 - Transformare digitală

I. Obiectul Memorandumului

Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) reprezintă principalul instrument de finanțare al României pentru realizarea reformelor și investițiilor structurale asumate la nivel european. În cadrul acestuia, Ministerul Sănătății are responsabilitatea implementării unor investiții majore derulate prin Componenta 12 - Sănătate și Componenta 7 - Transformare digitală, vizând modernizarea infrastructurii spitalicești, dezvoltarea serviciilor medicale integrate și digitalizarea sistemului de sănătate.

În vederea asigurării continuității investițiilor, a fost adoptată Ordonanța de urgență nr. 41/2025 privind instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din PNRR și din fonduri publice naționale, care reglementează modalitatea de autorizare și derulare a proiectelor aflate în implementare.

Potrivit actului normativ menționat, este necesară autorizarea expresă a continuării contractelor, deciziilor, ordinelor de finanțare, contractelor de achiziție și procedurilor de achiziție inițiate și aflate în derulare la nivelul Ministerului Sănătății și al beneficiarilor subordonați, precum și încheierii angajamentelor legale, pentru a evita întreruperea procesului investițional și pentru a respecta termenele asumate în cadrul PNRR.

Această măsură este esențială pentru:

- menținerea cadrului legal de implementare a proiectelor finanțate prin PNRR și, după caz, prin surse alternative de finanțare (inclusiv programe cu finanțare din fonduri de coeziune);
- asigurarea continuității procedurilor de achiziție publică și evitarea blocajelor administrative;
- garantarea încadrării în termenele stabilite prin jaloanele și țintele PNRR, precum și în obiectivele naționale de reformă și investiții în sănătate și digitalizare;
- utilizarea eficientă a resurselor alocate și evitarea pierderilor de fonduri.

În lipsa acestei autorizări, există riscul major de suspendare a unor proiecte de investiții strategice, cu impact negativ asupra respectării angajamentelor asumate de România în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență, precum și asupra beneficiilor concrete pentru pacienți și sistemul de sănătate.

II. Prezentarea proiectelor aferente Componentei 12 - Sănătate și Componentei 7 - Transformare digitală
--

1. Proiecte care intră sub incidența art. 2 din OUG 41/2025 care prevede:

”Art. 2 - (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență nu se încheie angajamente legale în cadrul reformelor și investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență de către beneficiari sau structurile de implementare, după caz, instituții și autorități publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare.

(2) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență nu se atribuie contracte de achiziție publică de servicii și contracte de achiziție publică de lucrări în cadrul reformelor și investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență, de către beneficiari sau structurile de implementare și operatorii economici aflați în subordinea/coordonarea/ sub autoritatea unei autorități publice centrale și locale.

(3) Măsura prevăzută la alin. (1) și (2) se aplică până la aprobarea de către Comisia Europeană a deciziei de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 5 decembrie 2023.

(4) Prin excepție de la prevederile alin. (1) și (2), în scopul eficientizării și accelerării implementării investițiilor, precum și pentru atingerea jaloanelor și țintelor ce fac obiectul renegocierii în Planul național de redresare și reziliență, în cazuri temeinic justificate, prin memorandum inițiat de ordonatorii principali de credite cu rol de coordonatori de reformă și/sau investiții, cu avizul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, Guvernul poate autoriza beneficiarii și structurile de implementare să încheie angajamente legale sau, după caz, să atribuie contracte de achiziție publică de servicii și contracte de achiziție publică de lucrări.

(5) După aprobarea de către Comisia Europeană a deciziei de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 5 decembrie 2023, beneficiarii și structurile de implementare prevăzuți la alin. (1) și (2) încheie angajamente legale sau, după caz, atribuie contracte de achiziție publică de servicii și contracte de achiziție publică de lucrări numai pentru atingerea jaloanelor și țintelor ce fac obiectul Planului național de redresare și reziliență modificat în urma renegocierii.”

Se propune încheierea de noi angajamente legale sau de atribuire contracte pentru proiectele ce fac obiectul renegocierii PNRR, conform prezentului memorandum, cu încadrare exclusivă în alocare, țintele/jaloanele aferente PNRR. Prevederile se aplică unui număr de 3175 proiecte, în valoare totală de 9.691.471 mii lei, din care:

- 7.287.156 mii lei valoare PNRR
- 5.987.724 mii lei valoarea aferenta PNRR - grant
- 1.299.433 mii lei valoare aferenta PNRR- loan
- 512.394 mii lei valoarea finanțării publice naționale
- 515.655 mii lei valoarea neeligibila aparținând unor beneficiari finanțați de la bugetul de stat/bugetele locale/bugete finanțate integral sau parțial de la bugetul de stat
- 1.376.266 mii lei valoarea aferentă TVA

Menționăm faptul că pentru toate proiectele s-au semnat contracte de finanțare și au fost alocate credite de angajament la nivelul contractului de finanțare. Toate contractele sunt în termen și au proceduri de achiziție lansate cu încadrarea în termenul-limită de 31 august 2026. De asemenea, semnarea contractelor de achiziție la nivelul beneficiarilor și continuarea asigurării finanțării acestor proiecte este necesară pentru atingerea țintelor și jaloanelor asumate prin PNRR de către Ministerul Sănătății, ca urmare a negocierii purtate cu reprezentanții Comisiei Europene.

2. Proiecte care intră sub incidența art.3 din OUG 41/2025, care prevede:

”Art. 3 - (1) Contractele/Deciziile/Ordinele de finanțare finanțate din Planul național de redresare și reziliență, pentru care beneficiarii instituții și autorități publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, precum și operatorii economici aflați sub autoritatea acestora și/sau structurile de implementare nu au inițiat proceduri de atribuire a contractelor de achiziție la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, sunt denunțate unilateral sau încetate, după caz, de către coordonatorii de reforme și/sau investiții, agențiile de implementare și responsabilii de implementarea investițiilor specifice locale.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică în mod corespunzător și pentru contractele/deciziile/ordinele de finanțare finanțate din Planul național de redresare și reziliență în cadrul cărora pentru

procedurile de achiziție publică nu a fost parcursă etapa de comunicare a rezultatului procedurii de achiziție publică la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(3) Denunțarea unilaterală/Încetarea prevăzută la alin. (1) și (2) se realizează prin notificare care se transmite în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(4) În cazul în care contractele/deciziile/ordinele de finanțare cuprind mai multe obiective de investiții aferente ținutelor și jaloanelor nu se procedează la denunțarea unilaterală, ci se diminuează valoarea finanțării proporțional cu valoarea obiectivului de investiții care se încadrează în situațiile prevăzute la alin. (1) și (2).

(5) Prin excepție de la prevederile alin. (1), (2) și (4), în scopul eficientizării și accelerării implementării investițiilor, precum și pentru atingerea jaloanelor și ținutelor ce fac obiectul renegocierii în Planul național de redresare și reziliență, în cazuri temeinic justificate, prin memorandum inițiat de ordonatorii principali de credite cu rol de coordonatori de reformă și/sau investiții, cu avizul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și al Ministerului Finanțelor, Guvernul poate autoriza continuarea implementării contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare.”

Se denunță unilateral un număr de 142 contracte de finanțare cu beneficiari care nu au inițiat proceduri de atribuire a contractelor de achiziții, în valoare totală de 4.124.964 mii lei, din care:

- 2.919.415 mii lei valoare PNRR
- 2.919.415 mii lei valoarea aferenta PNRR - grant
- 20.352 mii lei valoarea finanțării publice naționale
- 188.812 mii lei valoarea neeligibila aparținând unor beneficiari finanțați de la bugetul de stat/bugetele locale/bugete finantate integral sau partial de la bugetul de stat
- 532.817 mii lei valoarea aferentă TVA

Denunțarea unilaterală se realizează pentru proiectele aferente următoarelor investiții:

- Investiția specifică: I1.4: Centre Comunitare Integrate;
- Reforma 3, Subreforma R3.2.: Dezvoltarea resurselor umane din sănătate;
- Investiția: I2. Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice, Investiția specifică: I2.1 - Infrastructură spitalicească publică nouă și Investiția specifică: I2.2 - Echipamente și aparatură medicală cu următoarele proiecte:
 - o ”Construcția de secții de obstetrică și ginecologie, neonatologie, chirurgie pediatrică și pediatrie, Arad - unități noi” conform #377, beneficiar Județul Arad;
 - o Realizare pavilion nou medicină operațională-politraumă D=P=4E, drum acces și rețele în cazarma 646 Brașov, beneficiar Ministerul Apărării Naționale;
 - o Construire centru de psihiatrie pediatrică în incinta Spitalului Clinic de Psihiatrie Prof. Dr. Alexandru Obregia, beneficiar Administratia Spitalelor și Serviciilor Medicale București;
 - o Extinderea aripilor A1, A4 A Spitalului Universitar de Urgență București cu regim de înălțime Sth+P+3e/ Sth+P+6e, amenajări parcări exterioare, beneficiar Spitalului Universitar de Urgență București;
 - o Policlinica municipală, specializarea cardiologie si oncologie, Constanta- spital nou, beneficiar Primăria Municipiului Constanța;
 - o „Construire sediu nou pentru Spitalul Județean de Urgență Piatra Neamț, județul Neamț”, cu funcțiuni și tehnologii inovative pentru protejarea climei și digitalizare, beneficiar Județul Neamț.

Nu se propune continuarea derulării pentru un număr de 142 contracte de finanțare pentru proiectele cu progres fizic până la 30%, în valoare totală de 4.124.964 mii lei, din care:

- 2.919.415 mii lei valoare PNRR
- 2.919.415 mii lei valoarea aferenta PNRR - grant
- 20.352 mii lei valoarea finanțării publice naționale
- 188.812 mii lei valoarea neeligibila aparținând unor beneficiari finanțați de la bugetul de stat/bugetele locale/bugete finanțate integral sau partial de la bugetul de stat
- 532.817 mii lei valoarea aferentă TVA

3. Proiecte care intră sub incidența art.6 din OUG 41/2025, care prevede:

”Art. 6 - Contractele/Deciziile/Ordinele de finanțare finanțate din Planul național de redresare și reziliență încheiate cu beneficiarii instituții și autorități publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, precum și cu operatorii economici aflați sub autoritatea acestora, în cadrul cărora progresul efectiv al obiectivului de investiții, certificat prin situații de lucrări, este mai mare de 30% se derulează doar în condițiile în care finalizarea obiectivului conform graficului de lucrări asumat este anterioară datei de 31 august 2026”

Se continuă implementarea un număr de 3175 proiecte, în cadrul cărora progresul fizic este de peste 30%, certificat prin situații de lucrări, în condițiile în care finalizarea obiectivului este asumată conform graficului de lucrări, anterior datei de 31 august 2026, în valoare totală de 9.691.471 mii lei, din care:

- 7.287.156 mii lei valoare PNRR
- 5.987.724 mii lei valoarea aferenta PNRR - grant
- 1.299.433 mii lei valoare aferenta PNRR- loan
- 512.394 mii lei valoarea finanțării publice naționale
- 515.655 mii lei valoarea neeligibila aparținând unor beneficiari finanțați de la bugetul de stat/bugetele locale/bugete finanțate integral sau parțial de la bugetul de stat
- 1.376.266 mii lei valoarea aferentă TVA

Continuarea implementării contractelor de finanțare se realizează pentru proiectele aferente următoarelor investiții:

- Investiția specifică: I1.1: Cabinete ale medicilor de familie sau asocieri de cabinete de asistență medicală primară;
- Investiția specifică: I1.3. Unități de asistență medicală ambulatorie;
- Investiția specifică: I1.4: Centre Comunitare Integrate;
- Investiția specifică: I1.5. Cabinete de planificare familială;
- Investiția specifică: I2.3. Secții de terapie intensivă pentru nou-născuți;
- Investiția: I2. Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice, Investiția specifică: I2.1 - Infrastructură spitalicească publică nouă și Investiția specifică: I2.2 - Echipamente și aparatură medicală;
- REFORMA: R3. Dezvoltarea capacității pentru managementul serviciilor de sănătate și managementul resurselor umane din sănătate;
- Componenta 7 - Transformare Digitală. Investiția specifică: I3.1 - Redimensionare, standardizare și optimizare a Platformei informatice din asigurările de sănătate (PIAS);

- Componenta 7 - Transformare Digitală. Investiția specifică: I3.2 - Digitalizarea instituțiilor cu atribuții în domeniul sanitar aflate în subordinea MS;
- Componenta 7 - Transformare Digitală. Investiția specifică: I3.3 - Investiții în sistemele informatice și în infrastructura digitală a unităților sanitare publice

III. Concluzii și propuneri

Impactul total al proiectelor cu progres fizic peste 30%

Analiza implementării arată că proiectele aflate la un stadiu fizic de execuție de peste 30% reprezintă un portofoliu semnificativ de investiții, cu impact direct asupra modernizării infrastructurii sanitare, digitalizării sistemului și îmbunătățirii serviciilor medicale.

Continuarea acestor proiecte este esențială pentru menținerea ritmului de implementare, evitarea pierderii investițiilor realizate până în prezent și respectarea angajamentelor asumate prin PNRR și prin programele naționale complementare de finanțare.

Asumare îndeplinire în termen de eligibilitate

Ministerul Sănătății își asumă îndeplinirea obiectivelor stabilite prin contractele/deciziile/ordinelor de finanțare și prin procedurile de achiziție aflate în derulare, și asigurarea angajamentelor legale, cu încadrarea în termenul limită de 31 august 2026.

Prin autorizarea continuării acestor contracte și proceduri, se asigură premisele finalizării investițiilor în calendarul agreed cu Comisia Europeană și utilizarea integrală a resurselor disponibile.

Prezentare riscuri neîndeplinire

În lipsa autorizării și a continuității măsurilor propuse, există riscul major de:

- blocare a proceselor de achiziție și execuție, cu impact direct asupra respectării jaloanelor și țintelor asumate;
- pierdere a finanțării aferente unor obiective de investiții strategice;
- neîndeplinirea angajamentelor asumate de România în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență;
- afectarea beneficiarilor finali - pacienții și personalul medical - prin întârzierea accesului la infrastructură modernizată și servicii digitale eficiente.

Pentru a preveni aceste riscuri și a garanta atingerea obiectivelor investiționale, se propune aprobarea autorizării continuării contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare/contractelor de achiziție/procedurilor de achiziție aflate sub incidența prevederilor O.U.G. nr. 41/2025.